

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь

К основным документам системы гарантий, гарантируемым Конституцией Республики Беларусь, относятся права на труд, а также на безопасные условия труда.

В целях реализации данных прав в республике сформирована система законодательства, регулирующая трудовые отношения, а также охрана труда, занятость населения, социальное обеспечение в период нетрудоспособности, пенсионное обеспечение, а также принятые в их развитие законодательные акты.

Для обеспечения работы по обеспечению соблюдения условий труда работников системного характера усилено охрана труда в сфере деятельности на республиканском, отраслевом, территориальном уровнях, а также на уровне предприятий и организаций.

Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, предприятия, учреждения, организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны труда, занятости населения, социального обеспечения в период нетрудоспособности, пенсионного обеспечения, а также принятые в их развитие законодательные акты.

1.1. Осуществление законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.2. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.3. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.4. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.5. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.6. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.7. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.8. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.9. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.10. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.11. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.12. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.13. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.14. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.15. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.16. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.17. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.18. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.19. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.20. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.21. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.22. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.23. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.24. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

1.25. Анализ законодательства о труде и об охране труда в Республике Беларусь в 2018 году

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	99
I. СОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДЕ	99
1.1. Совершенствование законодательства о труде	99
1.2. Осуществление надзора за соблюдением законодательства о труде	100
1.3. Надзор за своевременностью выплаты заработной платы	100
II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА ЗДОРОВЫЕ И БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА	103
2.1. Совершенствование законодательства об охране труда	103
2.2. Реализация органами государственного управления государственной политики в области охраны труда	103
2.3. Состояние условий труда на производстве	105
2.4. Состояние производственного травматизма	105
2.5. Осуществление надзора за соблюдением законодательства об охране труда	124
III. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ	126
3.1. Анализ поступивших обращений граждан	126
3.2. Анализ поступивших обращений юридических лиц	127

ВВЕДЕНИЕ

К основополагающим правам граждан, гарантированным Конституцией Республики Беларусь, относятся право на труд, а также на здоровые и безопасные условия труда.

В целях реализации данных прав в республике сформирована соответствующая законодательная база, регламентирующая права и обязанности как нанимателей (работодателей), так и работников (работающих). Ее основу образуют Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об охране труда», акты Главы государства, регулирующие трудовые и связанные с ними отношения, а также принятые в их развитие нормативные правовые акты.

Для придания работе по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих системного характера управление охраной труда в стране осуществляется на республиканском, отраслевом, территориальном уровнях, а также непосредственно в организации.

Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы (далее – органы государственного управления) осуществляют управление деятельностью подчиненных (входящих в состав (систему) организаций) по соблюдению законодательства о труде и об охране труда посредством регулирования их деятельности и реализации полномочий собственника с анализом эффективности их работы и выработкой предложений по ее повышению.

Надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда в организациях республики, независимо от их ведомственной подчиненности, осуществляет Департамент государственной инспекции труда Минтруда и соцзащиты (далее – Департамент), а контроль за соблюдением законодательства об оплате труда – местные исполнительные и распорядительные органы в отношении организаций, расположенных на подведомственной территории.

Профсоюзы осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, об охране труда и за выполнением коллективных договоров (соглашений).

I. СОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДЕ

1.1. Совершенствование законодательства о труде

В рамках реализации плана подготовки законопроектов на 2017 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2016 г. № 520 (далее – План), предусматривающего разработку законопроекта, направленного на внесение изменений в Трудовой кодекс Республики Беларусь в целях приведения его в соответствие с нормативными правовыми актами, принятыми Главой государства, а также с учетом правоприменительной практики, в течение 2018 года осуществлялась работа по проекту Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь». На заседании Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, состоявшемся 29 июня 2018 г., данный проект Закона принят в первом чтении. В настоящее время осуществляется подготовка законопроекта к рассмотрению во втором чтении.

Значительное внимание также уделялось совершенствованию законодательства об оплате труда.

В целях совершенствования оплаты труда работников бюджетных организаций Минтруда и соцзащиты подготовлены предложения, направленные на упрощение порядка формирования заработной платы указанной категории работников (принят Указ Президента Республики Беларусь от 18 января 2019 г. № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций»).

С целью развития и совершенствования систем квалификаций, подготовки кадров, государственных гарантий работников принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 октября 2018 г. № 764 «О стратегии совершенствования Национальной системы квалификаций Республики Беларусь», которым определены полномочия Минтруда и соцзащиты по вопросам совершенствования данной системы.

В течение 2018 года Правительством Республики Беларусь дважды увеличивался размер тарифной ставки первого разряда для оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций (с 1 марта 2018 г. тарифная ставка первого разряда увеличена с 33 руб. до 34 руб., с 1 октября 2018 г. – с 34 руб. до 35,5 руб.). Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2018 г. № 632 «Об установлении размера тарифной ставки первого разряда и повышении заработной платы отдельным категориям работников» с 1 сентября 2018 г. повышена заработная плата педагогическим, медицинским и фармацевтическим работникам.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2018 г. № 295 «О мерах по совершенствованию оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, в 2018 году» бюджетным организациям предоставлялось право устанавливать своим работникам повышающие коэффициенты к их тарифным ставкам (окладам) за счет средств, высвободившихся в результате реализации мероприятий по оптимизации структуры и численности работников, а также экономии иных бюджетных средств, предусмотренных на функционирование указанных организаций.

Месячная минимальная заработная плата в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 декабря 2018 г. № 870 «Об установлении размера месячной минимальной заработной платы» установлена в размере 330 руб.

1.2. Осуществление надзора за соблюдением законодательства о труде

Согласно статье 462 Трудового кодекса Республики Беларусь в 2018 году Департаментом осуществлялся надзор за соблюдением законодательства о труде.

Справочно. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» в 2018 году плановые (выборочные) проверки не проводились.

Штатная численность государственных инспекторов труда Департамента, осуществляющих надзор за соблюдением законодательства о труде в республике, в течение 2018 года составила в среднем 55 штатных единиц.

Во исполнение поручения Главы государства по снижению контрольной (надзорной) нагрузки на субъекты хозяйствования в 2018 году внеплановые проверки назначались только в случае невозможности выявления и (или) устранения нарушений законодательства о труде иными формами надзорной деятельности Департамента, в связи с чем в целях полного и всестороннего рассмотрения обращений граждан широко применялось истребование у работодателей необходимых документов.

В отчетном периоде по вопросам соблюдения законодательства о труде проведено 84 внеплановые проверки. В целях профилактики нарушений законодательства о труде Департаментом широко использовалась такая форма работы, как проведение обследований по заявлению субъектов хозяйствования. В отчетном периоде проведено 678 таких обследований.

В результате проведенных проверок и обследований нанимателям предписано (рекомендовано) устранить свыше 7,8 тыс. нарушений законодательства о труде. Вопросы законодательства о труде, по которым выявлено наибольшее количество нарушений, приведены в *таблице 1*.

Справочно. При выявлении нарушений законодательства о труде при проведении обследований по заявлениям субъектов хозяйствования к административной ответственности они и их должностные лица не привлекались.

Таблица 1

Вопросы законодательства о труде, по которым выявлено наибольшее количество нарушений

Вопросы	Удельный вес от общего количества вопросов, %		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Ведение трудовых книжек	14,5	12,0	21,0
Заключение и расторжение трудовых договоров (контрактов)	15,1	9,2	16,0
Рабочее время и время отдыха	13,4	9,1	16,0
Оплата труда, гарантии и компенсации	20,0	9,6	8,2

1.3. Надзор за своевременностью выплаты заработной платы

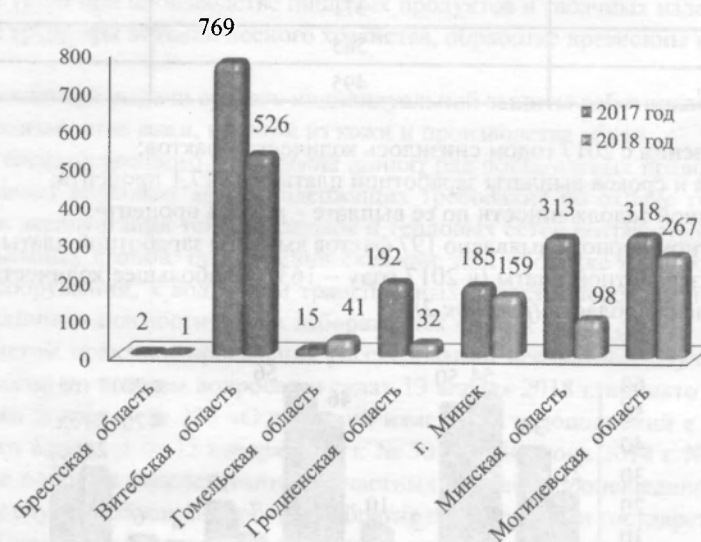
В 2018 году, как и в 2017 году, большое значение уделялось вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы в организациях республики. В отчетном периоде задолженность по заработной плате допускали организации всех областей и г. Минска. В течение 2018 года сумма просроченной задолженности по заработной плате находилась в пределах от 0,06 до 0,5 процента от фонда заработной платы по республике, в 2017 году – от 0,2 до 0,8 процента (*таблица 2*).

Таблица 2

**Просроченная задолженность по выплате заработной платы
(по данным Белстата)**

По состоянию на:	Количество фактов просроченной задолженности		Процент от фонда заработной платы	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
1 января	68	35	0,2	0,06
1 февраля	165	93	0,4	0,2
1 марта	255	195	0,8	0,5
1 апреля	199	160	0,7	0,4
1 мая	223	170	0,8	0,5
1 июня	117	58	0,5	0,3
1 июля	123	49	0,3	0,2
1 августа	136	42	0,4	0,3
1 сентября	75	39	0,3	0,3
1 октября	145	115	0,4	0,4
1 ноября	165	43	0,5	0,3
1 декабря	123	125	0,4	0,4

Наибольшее количество случаев несвоевременной выплаты заработной платы отмечено в организациях Витебской области (рисунок 1).



**Рисунок 1. Количество фактов наличия
просроченной задолженности по заработной плате в 2018 году**

Большинство организаций, допустивших нарушения сроков выплаты заработной платы, имеют весьма низкую или отрицательную рентабельность. Основными причинами этого являются: заключение договоров на производство и реализацию продукции, не обеспеченных денежными средствами, снижение темпов роста объемов производства, несвоевременные расчеты заказчиков за выполненные работы (товары, услуги), недостаток собственных оборотных средств, кредиторская задолженность организаций, наличие задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, сложности с реализацией готовой продукции, убыточная деятельность организаций.

Органами государственного управления осуществлялся постоянный мониторинг выплаты заработной платы на всех уровнях. Во всех административно-территориальных единицах на постоянной основе дей-

ствуют комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы в организациях, расположенных на подведомственной территории.

В целях обеспечения действенного надзора за своевременностью выплаты заработной платы Минтруда и соцзащиты продолжено взаимодействие по обмену информацией с Белстатом, Комитетом государственного контроля, МНС, исполкомами и другими заинтересованными, анализировалась информация, изложенная в обращениях граждан. Департаментом в течение мая – декабря 2018 года изучалась информация Фонда социальной защиты населения о плательщиках, которые предоставили за 2017 год сведения с нулевыми начислениями выплат по застрахованным лицам, проработавшим полный год, а также о плательщиках, у которых не менее 50 процентов застрахованных лиц работали полный календарный 2017 год и годовая сумма выплат составила менее годовой суммы минимальной заработной платы.

В результате в 2018 году при проведении 48 внеплановых проверок, 579 обследований, изучении 1784 информации, поступивших из государственных органов, и 1198 обращений граждан выявлено свыше 2,6 тыс. фактов нарушений нанимателями сроков выплаты заработной платы (таблица 3). За выявленные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 2020 нанимателей и 2000 должностных лиц нанимателей на сумму 695,3 тыс. рублей.

Таблица 3

Количество установленных фактов нарушений сроков выплаты заработной платы

	2017 год	2018 год
Республика Беларусь	3158	2618
Брестская область	247	184
Витебская область	862	691
Гомельская область	219	258
Гродненская область	399	311
г. Минск	371	408
Минская область	565	504
Могилевская область	495	262

В 2018 году в сравнении с 2017 годом снизилось количество фактов: нарушения порядка и сроков выплаты заработной платы – на 17,1 процента; наличия просроченной задолженности по ее выплате – на 37,4 процента.

Кроме того, в отчетном периоде выявлено 197 фактов выплаты заработной платы ниже установленного размера минимальной заработной платы (в 2017 году – 163). Наибольшее количество таких организаций расположено в Гродненской области (рисунок 2).

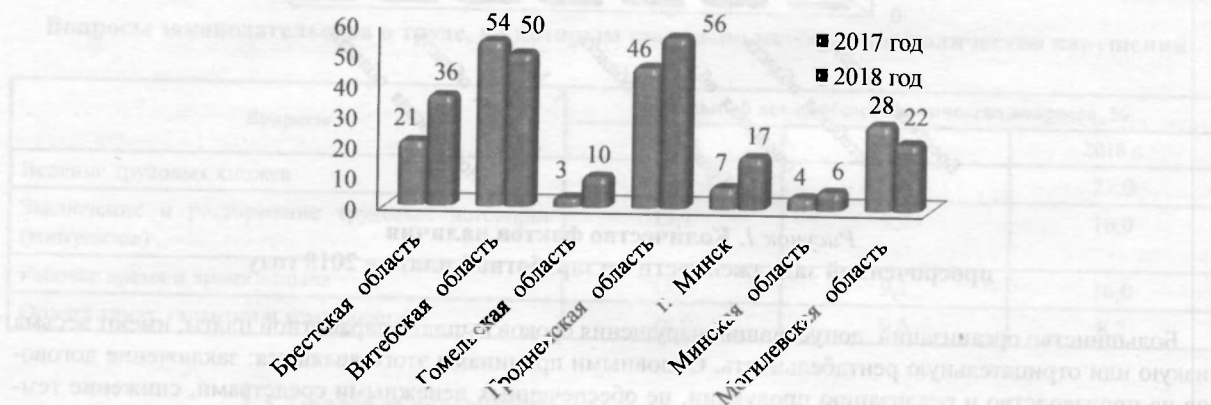


Рисунок 2. Количество организаций, выплативших заработную плату ниже установленного ее минимального размера

За допущенные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 155 должностных лиц нанимателей на сумму 10,5 тыс. рублей.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА ЗДОРОВЬЕ И БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

2.1. Совершенствование законодательства об охране труда

В соответствии с пунктом 1 плана подготовки законопроектов на 2018 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2018 г. № 9, с учетом правоприменительной практики Минтруда и соцзащиты подготовлен и в марте 2018 года внесен в Совет Министров Республики Беларусь проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда».

Справочно. Проектом, в частности, определяются особенности обеспечения охраны труда работников-надомников и домашних работников, а также закрепляется право работающих по гражданско-правовому договору на отказ от исполнения данного договора, если работодателем не созданы или ненадлежащим образом созданы безопасные условия для выполнения работ (оказания услуг). В целях повышения эффективности контроля за соблюдением работающими требований охраны труда проектом предусматривается установление обязанности нанимателя по назначению должностных лиц, ответственных не только за организацию охраны труда в организации и структурных подразделениях, но и за осуществление контроля за соблюдением законодательства об охране труда, а также особенности осуществления такого контроля в организациях сферы услуг и микроорганизациях.

Проведена работа по приведению нормативных правовых актов Правительства Республики Беларусь, Минздрава и Минтруда и соцзащиты в соответствие с требованиями Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» и Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности».

С учетом практики применения изложены в новой редакции Межотраслевые правила по охране труда при проведении погрузочно-разгрузочных работ и утверждена Типовая инструкция по охране труда при проведении погрузочно-разгрузочных и складских работ.

В отчетном периоде Минтруда и соцзащиты совместно с заинтересованными также подготовлены проекты:

Правил по охране труда при производстве пищевых продуктов и табачных изделий;

Правил по охране труда при ведении лесного хозяйства, обработке древесины и производстве изделий из дерева;

Типовых норм бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты работникам текстильного и швейного производства, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви.

Иными органами государственного управления принят ряд нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда при эксплуатации электроустановок, при эксплуатации теплоустановок и тепловых сетей потребителей, стерилизаторов медицинских, грузоподъемных кранов, при бурении скважин, при проходке горных выработок для строительства подземных сооружений, к водителям транспортных средств, перевозящим опасные грузы, при выполнении работ в клинико-диагностических лабораториях и иных видов работ.

Кроме этого, с учетом практики проведения расследований несчастных случаев на производстве и рассмотрения разногласий по данным вопросам в судах 13 апреля 2018 г. принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 286 «О внесении изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30 и от 30 июня 2014 г. № 637», которым урегулированы в том числе вопросы расследования несчастных случаев, происшедших с работающими при следовании их к месту служебной командировки и обратно по территории государств – участников Содружества Независимых Государств, а также более детально регламентированы обязанности работодателя при проведении расследований несчастных случаев на производстве.

2.2. Реализация органами государственного управления государственной политики в области охраны труда

В 2018 году в рамках реализации государственной политики в области охраны труда и мероприятий подпрограммы 2 «Охрана труда» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (далее – подпрограмма «Охрана труда»), органами государственного управления продолжена работа по следующим направлениям:

1) анализ результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;

- 2) функционирование отраслевых и территориальных систем управления охраной труда (далее – СУОТ) и, при необходимости, их корректировка;
- 3) совершенствование СУОТ, направленных на выявление и минимизацию профессиональных рисков травмирования работников, в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;
- 4) проведение ежегодных отраслевых и территориальных смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда с целью формирования у работников и руководителей культуры охраны труда;
- 5) организация и проведение дней охраны труда и других аналогичных мероприятий в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;
- 6) проведение семинаров по охране труда.

Результаты данной работы рассматривались на заседаниях коллегиальных органов.

Справочно. Например, на заседаниях исполкомов вопросы охраны труда в отчетном периоде рассматривались 557 раз, на заседаниях комиссий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости (комиссий по охране труда) – 1092 раза, проведено свыше 5,6 тыс. семинаров по актуальным вопросам охраны труда, в которых приняло участие более 107,2 тыс. руководителей и специалистов.

Необходимо отметить, что в связи с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» местные исполнительные и распорядительные органы надзор за соблюдением требований охраны труда в отношении организации, расположенных на подведомственной территории, не осуществляли.

Для оперативного оказания руководителям и специалистам организаций агропромышленного комплекса, организации, выполняющих строительные и строительно-монтажные работы, а также в иных сферах деятельности практической и методической помощи в обеспечении безопасности труда при организации и проведении работ в 2018 году продолжили свою работу мобильные группы, созданные при местных исполнительных и распорядительных органах. В отчетном периоде ими проведено свыше 17,8 тыс. обследований (таблица 4), в ходе которых нанимателям рекомендовано устранить более 210 тыс. недостатков в обеспечении безопасности работающих (в 2017 году – свыше 17,2 тыс. и 214 тыс. соответственно).

Таблица 4

Сведения о результатах деятельности мобильных групп в 2018 году

	Проведено обследований	Предложено к устранению нарушений требований безопасности
Всего	17 870	210 665
в сельскохозяйственных организациях	7500	84 254
в строительных организациях	3135	38 736
в иных организациях	7235	87 675

Кроме того, летом 2018 года местными исполнительными и распорядительными органами организован мониторинг за безопасными условиями труда при осуществлении деятельности студенческих и ученических отрядов. Для придания этой работе системного характера Департаментом подготовлено и направлено заинтересованным информационное письмо от 16 мая 2018 г. № 02-09/279 «О соблюдении требований охраны труда и законодательства о труде при организации деятельности студенческих отрядов».

В целях обеспечения соблюдения требований законодательства об охране труда в 2018 году продолжалась работа по повышению уровня квалификации руководителей и специалистов организаций в области законодательства об охране труда. Органами государственного управления с участием государственных инспекторов труда Департамента организована проверка знаний у 52,3 тыс. руководителей, должностных лиц, членов комиссии для проверки знаний работников организаций по вопросам охраны труда (в 2017 году – 47,3 тыс.).

В высших учебных заведениях и учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального образования, в которых осуществляется подготовка специалистов для производственных отраслей, в учебных программах на изучение вопросов охраны труда предусматривается не менее 2 процентов от общего количества учебных часов.

В целях укомплектования организаций квалифицированными специалистами по охране труда по заявкам органов государственного управления и организаций в учреждениях образования в отчетном периоде завершили переподготовку 204 специалиста, имеющих высшее образование, по второй специальности «Охрана труда», продолжают обучение 464 человека.

Справочно. Начиная с 2004 года такую переподготовку прошли 1899 человек.

С целью привлечения внимания общественности к вопросам охраны труда продолжена работа по размещению соответствующей социальной рекламы в виде плакатов, баннеров и лент-растяжек, в том числе на транспортных средствах. Использовались и другие способы размещения такой рекламы, а именно путем трансляции роликов по охране труда по видеотерминалам общественного транспорта, местному телевидению, на электронно-информационных табло в местах массового пребывания граждан, а также в глобальной компьютерной сети Интернет.

Кроме того, проводились и общереспубликанские мероприятия по охране труда.

Продолжена практика такой формы профилактической работы, как комплексное осуществление мероприятий в рамках года безопасного труда с участием органов государственного управления, профсоюзов и организаций республики. Так, 2018 год объявлен Годом безопасного труда в промышленности, план мероприятий которого утвержден Министром промышленности Республики Беларусь и Министром труда и социальной защиты Республики Беларусь.

25 апреля 2018 г. Минтруда и соцзащиты проведена пресс-конференция «Обеспечение здоровых и безопасных условий труда», приуроченная ко Всемирному дню охраны труда (28 апреля). Мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда (круглые столы, семинары, выступления на радио, телевидении, публикации в печатных СМИ по вопросам охраны труда), организованы и проведены также другими органами государственного управления, профсоюзами и организациями республики.

В рамках международного сотрудничества по вопросам охраны труда при участии Минтруда и соцзащиты 17–18 мая 2018 г. в д. Шоша Конаковского района Тверской области состоялась XV Российско-Белорусская конференция «Совершенствование законодательства об охране труда Российской Федерации и Республики Беларусь с учетом международного опыта». Белорусские и российские специалисты обсудили пути совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости с учетом международного опыта.

6–8 июня 2018 г. в г. Минске проведен II Международный научный форум «Здоровье и безопасность на рабочем месте», на котором обсуждены вопросы обучения и совершенствования деятельности в области охраны и медицины труда, пожарной и промышленной безопасности, роли производственных факторов в формировании нарушений здоровья и связи заболевания с профессией. В мероприятии приняли участие специалисты Минтруда и соцзащиты, Минздрава, МЧС, а также представители организаций из 10 стран.

Минтруда и соцзащиты организовано проведение 21 и 22 сентября 2018 г. в г. Могилеве IV Республиканской научно-практической конференции «Создание здоровых и безопасных условий труда. Профилактика производственного травматизма».

В республике в отчетном периоде в рамках проведения международных специализированных выставок, таких как «БЕЛЛЕГМАШ», «СТРОЙЭКСПО», «Лесдревтех», Белорусский промышленный форум и других, представлены современное оборудование, обеспечивающее в том числе здоровые и безопасные условия труда, а также средства индивидуальной защиты работников.

В 2018 году Минтруда и соцзащиты продолжена работа по обязательной аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на оказание услуг в области охраны труда. По состоянию на 1 января 2019 г. аккредитованы 166 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), из них 118 – на осуществление функций специалиста по охране труда и 48 – на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

2.3. Состояние условий труда на производстве

Согласно данным государственной статистической отчетности 4-охрана труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет по условиям и охране труда» в организациях республики по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 1 января 2018 года количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, представляющих отчет, уменьшилось с 607 831 до 547 112 (таблица 5).

В организациях республики в течение 2018 года приведены в соответствие с требованиями гигиенических нормативов 29 862 рабочих места для 37 503 работников (улучшены условия труда на 18 583 рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда для 29 012 работников).

Таблица 5

Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество рабочих мест, всего	2 267 411	2 292 260	2 182 706	2 120 968
Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда	683 783	656 035	607 831	547 112
Удельный вес от их общего количества, %	30,16	28,95	27,85	25,80

Наибольшее количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по отношению к общему числу таких рабочих мест в организациях республики на конец 2018 года наблюдается в организациях, подчиненных Минпрому, Минэнерго, концерну «Белнефтехим», Минтрансу, Минстройархитектуры, Минлесхозу (рисунок 3).

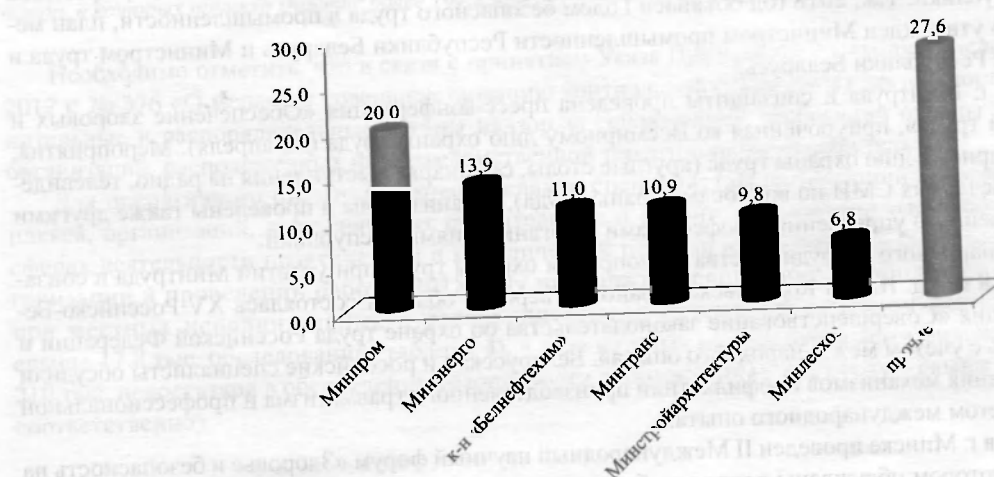


Рисунок 3. Распределение рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по органам государственного управления (в процентах к общему количеству таких рабочих мест)

Справочно. Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2017 года в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, составило 245 299, или 40,0 процента от общего количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по республике, на конец 2018 года – 214 882, или 39,3 процента.

Наибольшее количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2018 года находится в организациях, подчиненных Минпрому, – 42 917, или 20,0 процента от общего количества таких рабочих мест в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, в организациях, подчиненных Минэнерго, – 29 882, или 13,9 процента, концерну «Белнефтехим» – 23 655, или 11,0 процента, Минтрансу – 23 404, или 10,9 процента, Минстройархитектуры, – 21 020, или 9,8 процента, Минлесхозу – 14 699, или 6,8 процента, в прочих организациях – 59 305, или 27,6 процента.

В организациях коммунальной и частной форм собственности количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2018 года составило 332 230, или 60,7 процента от общего количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по республике, на конец 2017 года – 331 977, или 60,0 процента.

Численность работников, пользующихся компенсациями по условиям труда, на конец 2018 года составила 776 390 (на конец 2017 года – 832 174). В 2018 году по сравнению с 2017 годом численность работников, которые пользуются правом на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда по Списку № 1 и Списку № 2, уменьшилась на 9948 и составила 132 803 человека.

Поступление взносов на профессиональное пенсионное страхование в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь по сравнению с 2017 годом увеличилось на 15,5 млн рублей и составило 115,5 млн рублей, расходы на выплату профессиональных пенсий увеличились на 0,9 млн рублей и составили 4,3 млн рублей. Количество назначенных в 2018 году профессиональных пенсий по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 418 и составило 4691 (из них: 29,9 процента

– пенсии педагогическим работникам, 20,8 процента – медицинским работникам и 20,5 процента – работникам, занятым на работах с вредными и (или) тяжелыми условиями труда).

Справочно. На 1 января 2019 г. количество страхователей, уплачивающих взносы на профессиональное пенсионное страхование, составило 10 374, численность застрахованных лиц – 830 557 человек.

Наибольший удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда к общему числу рабочих мест отмечается в организациях, подчиненных концерну «Белнефтехим», Минстройархитектуры и концерну «Беллесбумпром», Минлесхозу, в которых около половины работников заняты в неблагоприятных условиях труда (рисунок 4).

В 2018 году в республике по данным Минздрава зарегистрировано 72 случая впервые выявленных профессиональных заболеваний (в 2017 году – 84). Среди заболевших 60 мужчин и 12 женщин (в 2017 году – 66 и 18). Показатель профессиональной заболеваемости на 10 тыс. работающих в отчетном периоде составил 0,19 (в 2017 году – 0,25).

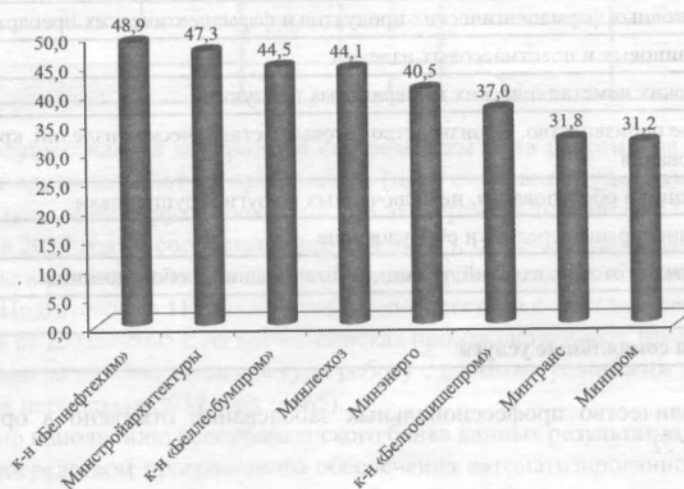


Рисунок 4. Удельный вес работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, к общему числу работающих (в процентах)

Наибольшее количество профессиональных заболеваний зарегистрировано в г. Минске и Минской области (таблица 6).

Таблица 6

Количество случаев зарегистрированных профессиональных заболеваний

	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	84	72
Брестская область	1	1
Витебская область	–	2
Гомельская область	12	3
Гродненская область	7	3
г. Минск	43	35
Минская область	16	18
Могилевская область	5	10

Наибольшее число профессиональных заболеваний зарегистрировано в организациях обрабатывающей промышленности и в организациях по добыче металлических руд и прочих полезных ископаемых (таблица 7).

Распределение профессиональных заболеваний по видам экономической деятельности за 2018 год

Наименование вида экономической деятельности по ОКЭД	Число случаев
Всего	72
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	1
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг	1
Горнодобывающая промышленность	10
добыча металлических руд и прочих полезных ископаемых	10
Обрабатывающая промышленность	54
производство продуктов питания, напитков и табачных изделий	2
производство химических продуктов	2
производство основных фармацевтических продуктов и фармацевтических препаратов	1
производство резиновых и пластмассовых изделий	5
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	2
металлургическое производство. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	2
производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	38
производство транспортных средств и оборудования	1
производство прочих готовых изделий; ремонт, монтаж машин и оборудования	1
Строительство	3
Здравоохранение и социальные услуги	4

Наибольшее количество профессиональных заболеваний отмечено в организациях, подчиненных Минпрому (рисунок 5).

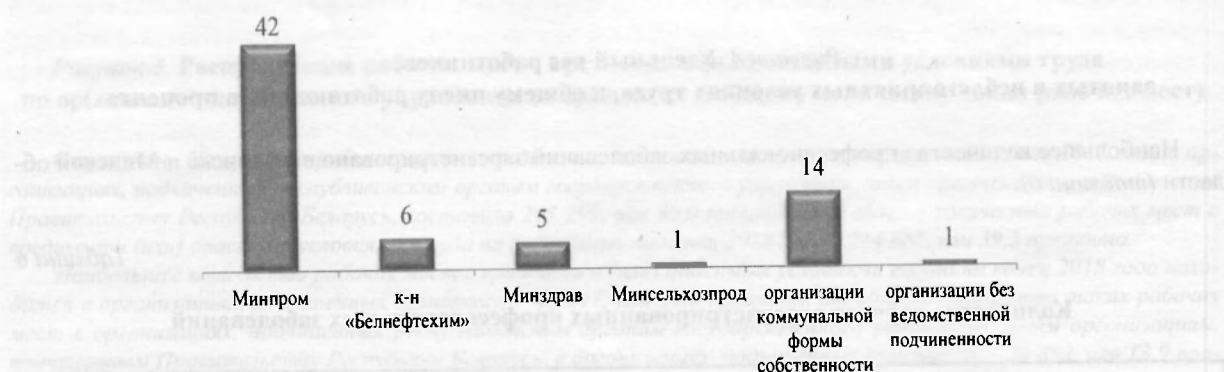


Рисунок 5. Распределение профессиональных заболеваний среди организаций республики

Наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости отмечен в ОАО «Минский тракторный завод» (2018 год – 23 случая, 2017 год – 28), ОАО «Беларуськалий» (2018 год – 10 случаев, 2017 год – 11) и ОАО «Белшина» (2018 год – 5 случаев, 2017 год – 2).

Основными причинами возникновения профессиональных заболеваний явились конструктивные недостатки машин, оборудования и инструментов, а также нарушение требований безопасности.

Вследствие профессиональной заболеваемости в отчетном периоде инвалидами признано 11 человек (таблица 8).

Таблица 8

**Количество лиц, которым впервые установлены проценты утраты
трудоспособности или инвалидность в результате профессионального заболевания**

	2017 г.				2018 г.			
	установлен процент утраты трудо- способности	признано инвалидами			установлен процент утраты трудо- способности	признано инвалидами		
		I группа	II группа	III группа		I группа	II группа	III группа
Республика Беларусь	–	–	–	9	–	–	1	10
Брестская область	–	–	–	–	–	–	–	–
Витебская область	–	–	–	1	–	–	–	1
Гомельская область	–	–	–	–	–	–	1	1
Гродненская область	–	–	–	–	–	–	–	–
г. Минск	–	–	–	7	–	–	–	3
Минская область	–	–	–	–	–	–	–	3
Могилевская область	–	–	–	1	–	–	–	2

В течение 2018 года осуществлялся контроль за соблюдением прав работников на предоставление компенсаций по условиям труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. Органами государственной экспертизы условий труда проведено 205 экспертиз, в том числе 57 экспертиз качества аттестации рабочих мест (в 2017 году – соответственно 334 и 101). Восстановлены законные права 80 работников на представление им компенсаций и гарантий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (в 2017 году – 140). Подготовлено 113 заключений в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда» за неаттестованные по вине нанимателя периоды (в 2017 году – 165).

Продолжалась работа по наполнению республиканского банка данных результатов аттестации рабочих мест по условиям труда посредством программного обеспечения автоматизированной информационной системы «Мониторинг условий труда на производстве». За отчетный период документы по аттестации рабочих мест по условиям труда поступили в электронном виде от 10 157 организаций.

Справочно. Всего на начало 2019 года в банк данных загружено 62 614 документов по аттестации рабочих мест по условиям труда.

2.4. Состояние производственного травматизма

Несмотря на принятые заинтересованными мерами, в отчетном периоде возрос уровень производственного травматизма. Так, по данным Департамента и БРУСП «Белгосстрах» в результате несчастных случаев на производстве в 2018 году травмировано 2020 работающих (в 2017 году – 1689), из них погибло на производстве 144 человека (в 2017 году – 115).

Справочно. По данным Белстата, в результате несчастных случаев на производстве в 2018 году травмировано 1670 работающих (в 2017 году – 1390).

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом, произошло в организациях Минской области (таблица 9).

Таблица 9

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве

	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
1	2	3	4	5
Республика Беларусь	1689	2020	115	144
Брестская область	259	318	16	25
Витебская область	192	200	16	21

1	2	3	4	5
Гомельская область	221	275	19	22
Гродненская область	179	231	10	13
г. Минск	284	320	14	15
Минская область	322	375	27	27
Могилевская область	232	301	13	21

Среди пострадавших на производстве в отчетном периоде 1566 мужчин (77,5 процента) и 454 женщины (22,5 процента), в 2017 году – соответственно 1296 (76,7 процента) и 393 (23,3 процента). Из 144 работающих, погибших на производстве в 2018 году, 134 мужчины (93,1 процента) и 10 женщин (6,9 процента), в 2017 году – соответственно 106 (92,2 процента) и 9 (7,8 процента). В 2018 году, как и в 2017 году, в результате несчастных случаев на производстве пострадало 6 работающих в возрасте моложе 18 лет, при этом в отчетном периоде не допущено случаев гибели несовершеннолетних на производстве (в 2017 году – один случай (ГОЛХУ «Борисовский опытный лесхоз» Минлесхоза).

Следует отметить, что удельный вес количества погибших в результате несчастных случаев на производстве в сравнении с общим количеством лиц, погибших от внешних причин, не превышает 2 процентов (таблица 10).

Таблица 10

Причины гибели от внешних причин

Причина	2017 г.	2018 г.	Удельный вес от их общего количества в 2018 году, %
ВСЕГО, из них:	7948	7938	100,0
суициды	1945	1759	22,2
от случайного отравления алкоголем	1497	1455	18,3
от несчастных случаев, связанных с транспортными средствами (включая ДТП)	810	750	9,4
от воздействия дыма, огня и пламени	533	564	7,1
от случайных утоплений	468	447	5,6
в результате убийств	335	286	3,6
на производстве	115	144	1,8

По данным Белстата, в 2018 году из-за травматизма на производстве потеряно 73,2 тыс. человеко-дней (в 2017 году – 64,3). По данным БРУСП «Белгосстрах», в 2018 году выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили свыше 113,4 млн рублей (в 2017 году – 99,1 млн рублей).

Справочно. По данным БРУСП «Белгосстрах», по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в отчетном периоде застраховано 3 940 988 человек (в 2017 году – 3 923 229).

При этом более 90 процентов указанных выплат составляют ежемесячные страховые выплаты (таблица 11).

Таблица 11

Выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2018 году

Вид выплаты	Сумма, тыс. рублей	Удельный вес от их общего количества, %
1	2	3
Всего	113 415,7	100,0
Ежемесячные страховые выплаты	103 074,3	90,9
Оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию	4 071,3	3,6

1	2	3
Пособия по временной нетрудоспособности, доплаты до среднемесячного заработка застрахованного, временно переведенного на более легкую нижеоплачиваемую работу	3 457,7	3,0
Единовременные страховые выплаты	2 104,9	1,9
Возмещение Фонду социальной защиты населения расходов на выплату пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца	469,7	0,4
Расходы на погребение	237,8	0,2

В результате несчастных случаев на производстве в 2018 году потеря трудоспособности наступила у 154 человек (таблица 12), все из которых признаны инвалидами (в 2017 году потеря трудоспособности наступила у 171 человека, из них проценты утраты трудоспособности без определения инвалидности установлены трем работникам, инвалидами признано 168 человек).

Таблица 12

Количество лиц, которым впервые установлены проценты утраты трудоспособности или инвалидность в результате несчастных случаев на производстве

	2017 г.				2018 г.			
	установлен процент утраты трудоспособности	признано инвалидами			установлен процент утраты трудоспособности	признано инвалидами		
		I группа	II группа	III группа		I группа	II группа	III группа
Республика Беларусь	3	6	42	120	—	13	29	112
Брестская область	—	2	12	17	—	3	8	20
Витебская область	—	1	6	11	—	2	—	10
Гомельская область	—	1	2	21	—	—	1	19
Гродненская область	—	—	4	17	—	1	6	17
г. Минск	1	1	3	18	—	—	3	18
Минская область	1	—	11	23	—	4	8	15
Могилевская область	1	1	4	13	—	3	3	13

Коэффициент частоты производственного травматизма (численность потерпевших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в 2018 году составил 51,3 (в 2017 году – 43,1), коэффициент частоты смертельного травмирования (численность погибших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных) возрос с 2,9 до 3,7 (таблица 13).

Таблица 13

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных

	Коэффициент частоты производственного травматизма общий		Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	43,1	51,3	2,9	3,7
Брестская область	50,9	61,9	3,1	4,9
Витебская область	44,2	46,4	3,7	4,9
Гомельская область	41,6	53,0	3,6	4,2
Гродненская область	43,7	56,9	2,4	3,2
г. Минск	27,2	29,5	1,3	1,4
Минская область	53,2	62,0	4,5	4,5
Могилевская область	59,3	78,6	3,3	5,5

В 2018 году при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, по сравнению с 2017 годом количество работающих, получивших травмы на производстве, увеличилось на 18 человек. Погибших на производстве – на 15 человек (таблица 14).

Таблица 14

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора

	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	1689	2020	115	144
в результате дорожно-транспортных происшествий	181	200	27	38
при выполнении строительных работ	59	53	9	14
при эксплуатации опасных и потенциально опасных производственных объектов	30	36	2	6
от воздействия дыма, огня и пламени	18	24	8	7
при эксплуатации электроустановок	20	15	5	5
при эксплуатации тракторов и сельскохозяйственной техники	13	11	4	–

Среди травмированных и погибших на производстве наибольшее количество составляют работающие промышленности (таблица 15).

Таблица 15

Распределение работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам экономической деятельности за 2018 год

Вид экономической деятельности	Всего / удельный вес от их общего количества, %		Из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	1689/100,0	2020/100,0	115/100,0	144/100,0
промышленность	537/31,8	634/31,4	25/21,7	31/21,5
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях	379/22,4	401/19,9	32/27,8	26/18,1
строительство	229/13,6	304/15,0	25/21,7	30/20,8
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	143/8,5	158/7,8	10/8,7	15/10,4
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	58/3,4	76/3,8	8/7,0	–
лесоводство и лесозаготовки	50/3,0	64/3,2	7/6,1	13/9,0
образование	37/2,2	48/2,4	–	2/1,4
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	37/2,2	44/2,2	2/1,7	7/4,9
здравоохранение и социальные услуги	33/2,0	41/2,0	–	–
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	30/1,8	29/1,4	1/0,9	3/2,1
прочие виды деятельности	156/9,1	221/10,9	5/4,4	17/11,8

При этом самые высокие коэффициенты частоты травмирования и гибели работающих в 2018 году, как и в 2017 году, отмечены в лесоводстве и лесозаготовках (таблица 16).

Таблица 16

**Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных
по видам экономической деятельности**

Вид экономической деятельности	Коэффициент частоты производственного травматизма общий		Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	43,1	51,3	2,9	3,7
лесоводство и лесозаготовки	114,7	146,8	16,1	29,8
строительство	81,6	108,3	8,9	10,7
растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях	102,2	108,1	8,6	7,0
промышленность	52,5	62,0	2,4	3,0
водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	61,3	59,3	2,0	6,1
транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность	47,8	52,8	3,3	5,0
снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	37,7	44,8	2,0	7,1
здравоохранение и социальные услуги	10,2	12,7	—	—
оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов	9,4	12,3	1,3	—
образование	8,2	10,6	—	0,4

В 2018 году наибольший удельный вес среди травмированных и погибших на производстве, как и в 2017 году, составили работающие организаций коммунальной формы собственности (таблица 17).

Таблица 17

**Распределение работающих, пострадавших в результате
несчастных случаев на производстве, по формам собственности за 2018 год**

Форма собственности	Всего / удельный вес от общего количества, %		Из них со смертельным исходом / от общего количества, %	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	1689/100	2020/100	115/100	144/100
организации коммунальной формы собственности	655/38,8	811/40,1	46/40,0	52/36,1
организации республиканской формы собственности	557/33,0	583/28,9	29/25,2	48/33,3
организации частной формы собственности	477/28,2	626/31,0	40/34,8	44/30,6

В отчетном периоде в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, в том числе подчиненным Правительству Республики Беларусь, по сравнению с 2017 годом количество несчастных случаев на производстве возросло с 557 до 583, число погибших – с 29 до 44 (таблица 18).

Таблица 18

Распределение работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по органам управления за 2018 год

	Всего		из них со смертельным исходом	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	1689	2020	115	144
<i>Организации, подчиненные республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, в том числе подчиненным Правительству Республики Беларусь</i>	557	583	29	44
Минпром	149	130	2	3
Минстройархитектуры	59	71	4	6
Минтранс	55	45	2	5
Минлесхоз	31	42	4	7
Белнефтехим	29	37	1	4
Минэнерго	13	23	2	4
Беллегпром	22	21	1	3
Беллесбумпром	21	19	1	2
Минсельхозпрод	14	15	2	—
Белкоопсоюз	15	14	3	—
НАН Беларуси	7	10	—	—
Белгоспищепром	13	9	5	1
Минобороны	10	8	—	—
Минобразования	2	7	—	1
Минспорт	1	6	—	—
Минкультуры	3	4	—	1
Госкомвоенпром	8	4	—	—
Минсвязи	4	3	—	—
Минжилкомхоз	1	3	—	—
МЧС	2	2	—	1
Минприроды	1	2	—	—
Мининформации	1	2	—	—
Прочие	96	106	2	6

При этом в организациях, подчиненных отдельным республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, в том числе подчиненным Правительству Республики Беларусь, коэффициент частоты производственного травматизма значительно превосходит данный показатель по республике в целом (таблица 19).

Таблица 19

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных по органам управления за 2018 год

Наименование органа управления	Коэффициент частоты производственного травматизма общий		Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
1	2	3	4	5
Республика Беларусь	43,1	51,3	2,9	3,7
Минжилкомхоз	101,1	449,1	—	—
Минспорт	22,9	125,4	—	—
Минстройархитектуры	87,0	125,1	5,9	10,6

1	2	3	4	5
Минлесхоз	86,6	113,0	11,2	18,8
Беллесбумпром	100,3	90,9	4,8	9,6
Минсельхозпрод	38,0	84,4	5,4	—
Минпром	89,8	81,8	1,2	1,9
НАН Беларуси	44,6	67,8	—	—
Минприроды	29,9	62,7	—	—
Белнефтехим	37,7	47,5	1,3	5,1
Минкультуры	28,8	46,7	—	11,7
Беллегпром	45,0	44,8	2,0	6,4
Минтранс	52,3	43,6	1,9	4,8
Белгоспищепром	59,4	41,6	22,8	4,6
Минобороны	45,8	37,6	—	—
Мининформации	15,0	31,2	—	—
Белкоопсоюз	26,8	26,7	5,4	—
Госкомвоенпром	50,6	25,2	—	—
Минэнерго	13,8	24,5	2,1	4,3
Минобразования	4,6	16,2	—	2,3
Минздрав	17,3	12,3	—	—
МЧС	9,6	9,5	—	4,7
Минсвязи	13,4	7,3	—	—

В 2018 году в организациях коммунальной формы собственности в результате несчастных случаев на производстве пострадало 811 работающих, из них 52 погибли, в 2017 году – соответственно 655 и 46. При этом наибольшее количество пострадавших на производстве – работающих организаций Минской области, погибших на производстве – Витебской области (таблица 20).

Таблица 20

Количество работающих организаций коммунальной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2018 году

	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	1689	2020	115	144
Организации коммунальной формы собственности	655	811	46	52
Брестская область	115	144	8	7
Витебская область	86	116	8	13
Гомельская область	90	103	7	9
Гродненская область	89	123	3	5
г. Минск	36	50	4	—
Минская область	145	165	12	10
Могилевская область	94	110	4	8

Среди потерпевших более половины – работающие сельскохозяйственных организаций коммунальной формы собственности (таблица 21).

Таблица 21

Количество работающих организаций коммунальной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2018 году, по видам деятельности

Вид деятельности	Всего / удельный вес от их общего количества, %		Из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Организации коммунальной формы собственности	655/100,0	811/100,0	46/100,0	52/100,0
Сельское хозяйство	376/57,40	413/50,92	29/63,04	27/51,92
Архитектура и строительство	64/9,77	119/14,67	10/21,74	9/17,31
Жилищно-коммунальное хозяйство	80/12,21	80/9,86	4/8,70	8/15,38
Транспорт и коммуникации	41/6,26	42/5,18	1/2,17	4/7,70
Образование	24/3,66	42/5,17	—	1/1,92
Здравоохранение	29/4,43	39/4,81	—	—
Пищевая промышленность	18/2,75	25/3,08	—	2/3,85
Торговля	3/0,46	12/1,48	—	—
Культура	2/0,30	7/0,86	—	—
Промышленность	1/0,13	4/0,49	—	—
Спорт и туризм	—	4/0,49	—	—
Энергетика	—	2/0,25	—	—
Легкая промышленность	—	2/0,25	—	—
Нефтехимическая промышленность	5/0,76	1/0,13	—	—
Лесное хозяйство	1/0,13	1/0,13	—	—
Связь и информатизация	—	1/0,13	—	—
Лесобумажная промышленность	1/0,13	—	—	—
Информационное обеспечение	1/0,13	—	—	—
Прочие виды деятельности	9/1,37	17/2,10	2/4,35	1/1,92

В отчетном периоде по сравнению с 2017 годом количество несчастных случаев на производстве в организациях частной формы собственности возросло с 477 до 626, из них количество несчастных случаев со смертельным исходом — с 40 до 48 (таблица 22).

Таблица 22

Количество работающих организаций частной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2018 году

	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	1689	2020	115	144
Организации частной формы собственности	477	626	40	48
Брестская область	79	100	4	9
Витебская область	40	36	5	2
Гомельская область	45	57	7	3
Гродненская область	31	57	2	5
г. Минск	110	139	6	10
Минская область	121	139	11	14
Могилевская область	51	98	5	5

Наибольший удельный вес среди пострадавших и погибших в 2018 году в результате несчастных случаев на производстве составили работающие в возрастном диапазоне «51–60 лет (включительно)» – 28,8 и 32,6 процента соответственно (таблица 23).

Таблица 23

Распределение пострадавших в результате несчастных случаев на производстве по возрасту

Возраст потерпевших	Всего / удельный вес от их общего количества, %		Из них со смертельным исходом / от их общего количества, %	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
до 18 лет	6/0,3	6/0,3	1/0,9	–
с 18 до 30 лет (включительно)	376/22,3	440/21,8	14/12,2	18/12,5
с 31 до 40 лет (включительно)	356/21,1	425/21,0	25/21,7	37/25,7
с 41 до 50 лет (включительно)	387/22,9	462/22,9	25/21,7	38/26,4
с 51 до 60 лет (включительно)	476/28,2	581/28,8	40/34,8	47/32,6
старше 60 лет	88/5,2	106/5,2	10/8,7	4/2,8

Анализ производственного травматизма показывает, что наиболее часто гибнут на производстве работники, имеющие стаж работы по профессии менее 5 лет, при этом почти каждый четвертый погибший на момент травмирования имел стаж работы по специальности менее 1 года (таблица 24).

Таблица 24

Удельный вес пострадавших в результате несчастных случаев на производстве по стажу работы по профессии, %

Год	до 1 года	от 1 года до 3 лет	от 3 до 5 лет	от 5 до 10 лет	от 10 до 20 лет	свыше 20 лет
2017	29,5	12,8	10,3	19,2	14,1	8,8
	Всего до 5 лет: 52,6					
2018	23,9	16,3	13,0	23,9	14,1	8,8
	Всего до 5 лет: 53,2					

В 2018 году наиболее часто получали травмы на производстве работники следующих профессий: водители автомобилей, слесари и трактористы (таблица 25).

Таблица 25

Основные профессии работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2018 году

Наименование профессии	Всего	Из них погибших
1	2	3
Водитель автомобиля	179	17
Слесарь	148	12
Тракторист	95	10
Животновод	79	4
Подсобный рабочий	73	7
Электромонтер	49	4
Оператор машинного доения	48	–
Станочник деревообрабатывающих станков	44	–
Электрогазосварщик	37	3

1	2	3
Грузчик (загрузчик сырья)	34	2
Уборщик	30	—
Вальщик леса	27	5
Сторож	25	3
Каменщик	24	—
Повар	20	—

Мониторинг производственного травматизма показал, что основными видами происшествий, повлекших травмирование на производстве в 2018 году, явились воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей, а также падение потерпевшего. Общее число травмированных на производстве и погибших в 2018 и 2017 годах в организациях республики по основным видам происшествий приведено в таблице 26.

Таблица 26

Удельный вес происшествий, повлекших травмирование или гибель работников на производстве

Вид происшествия	Удельный вес от общего количества травмированных, %		Удельный вес от общего количества погибших, %	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0
Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей и тому подобного	29,1	28,8	21,7	18,8
Падение потерпевшего во время передвижения	15,2	17,0	0,9	—
Падение потерпевшего с высоты	11,6	11,2	15,7	15,3
Падение, обрушение конструкций зданий и сооружений, обвалы предметов, материалов, грунта и тому подобное	9,5	10,4	14,8	22,2
Дорожно-транспортное происшествие	10,7	9,9	23,5	26,4
Повреждения в результате контакта с представителями флоры и фауны	5,0	4,6	1,7	1,4
Нанесение травмы другим лицом	2,7	3,0	0,9	—
Воздействие экстремальных температур	2,0	1,9	0,9	—
Воздействие вредных веществ	2,0	1,8	—	0,7
Поражение электрическим током	1,4	1,1	5,2	4,2
Падение потерпевшего в колодцы, ямы, траншеи, емкости и тому подобное	1,0	0,7	—	—
Взрыв	0,8	0,7	3,5	2,1
Пожар	0,5	0,7	1,7	3,5
Отравление	0,9	0,5	1,7	2,1
Асфиксия	—	0,1	—	1,4
Утопление	0,1	—	0,9	0,7
Стихийные бедствия	0,1	—	—	—
Прочие	7,4	7,6	6,9	1,2

Анализ завершенных исследований несчастных случаев на производстве в организациях республики свидетельствует, что большинство подобных происшествий обусловлено неисполнением работодателями и (или) самими работающими требований охраны труда, причем это характерно для организаций всех форм собственности (таблица 27).

Удельный вес причин производственного травматизма

	Травматизм на производстве	2017 г.				2018 г.			
		Исключительно по вине работодателя	Смешанная ответственность работодателя и потерпевшего	Исключительно по вине потерпевшего	Прочие	Исключительно по вине работодателя	Смешанная ответственность работодателя и потерпевшего	Исключительно по вине потерпевшего	Прочие
Республика Беларусь	общий	18,7	17,1	46,4	17,8	20,4	13,6	42,9	23,1
	смертельный	23,8	38,8	21,3	16,1	25,3	29,5	16,8	28,4
организации республиканской формы собственности	общий	14,6	19,8	49,3	16,3	15,9	47,3	21,1	15,7
	смертельный	30,0	35,0	15,0	20,0	25,0	32,1	14,3	28,6
организации коммунальной формы собственности	общий	20,7	14,5	43,3	21,5	20,4	11,7	41,0	26,9
	смертельный	17,6	44,1	23,5	14,8	22,5	35,0	15,0	27,5
организации частной формы собственности	общий	20,9	17,3	47,3	14,5	24,9	13,9	41,3	19,9
	смертельный	26,9	34,6	23,1	15,4	29,6	18,5	22,2	29,7

При этом удельный вес несчастных случаев, происшедших из-за необеспечения работодателями (их должностными лицами) безопасных условий труда, продолжает оставаться значительным (таблица 28).

Таблица 28

Удельный вес работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, при наличии вины работодателя

	Удельный вес от общего количества травмированных, %		Удельный вес от общего количества погибших, %	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	35,8	34,0	62,6	54,8
Брестская область	26,6	24,1	64,3	53,3
Витебская область	29,2	29,7	75,0	25,0
Гомельская область	49,0	39,8	57,1	60,0
Гродненская область	44,5	36,3	87,5	75,0
г. Минск	29,2	32,4	44,4	72,7
Минская область	35,2	37,8	50,0	50,0
Могилевская область	40,6	37,9	66,7	70,0

Аналогичная ситуация наблюдается в организациях, подчиненных большинству республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, в том числе подчиненных Правительству Республики Беларусь (таблица 29).

Удельный вес работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, при наличии вины работодателя

Наименование органа управления	Удельный вес от общего количества травмированных, %		Удельный вес от общего количества погибших, %	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	36,8	35,4	54,8	55,6
<i>Организации, подчиненные республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, в том числе подчиненным Правительству Республики Беларусь</i>	35,9	32,4	51,7	52,3
Беллесбумпром	47,6	52,6	100,0	100,0
МЧС	100,0	50,0	—	100,0
Госкомвоенпром	50,0	50,0	—	—
Белкоопсоюз	46,7	50,0	66,7	—
Минприроды	100,0	50,0	—	—
Белгоспищепром	76,9	44,4	80,0	100,0
Минпром	46,3	43,8	50,0	66,7
Минобразования	50,0	42,9	—	—
Минстройархитектуры	44,1	40,8	75,0	66,7
НАН Беларуси	—	40,0	—	—
Белнефтехим	27,6	35,1	100,0	75,0
Минэнерго	76,9	30,4	100,0	50,0
Минсельхозпрод	21,4	26,7	50,0	—
Минтранс	12,7	24,4	—	40,0
Беллегпром	27,3	23,8	—	—
Минздрав	14,3	20,0	—	—
Минлесхоз	12,9	19,0	—	28,6
Минкультуры	33,3	—	—	—
Минобороны	20,0	—	—	—
Минспорт	—	—	—	—
Мининформации	—	—	—	—
Минсвязи	—	—	—	—
Минжилкомхоз	—	—	—	—
Прочие	31,5	21,8	—	50,0

Мониторинг причин несчастных случаев со смертельным исходом показывает, что зачастую они являются следствием неисполнения руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, а также нарушения потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда, что свидетельствует о наличии недостатков и упущений в обеспечении работодателями контроля за соблюдением должностными лицами и работниками требований охраны труда, трудовой и производственной дисциплины.

Детализация причин производственного травматизма свидетельствует о том, что в 2018 году по сравнению с 2017 годом они по своему характеру существенно не изменились (таблица 30). Преобладающими по-прежнему остаются нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда и невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда.

Причины производственного травматизма

Наименование причины	Удельный вес от общего количества причин травмирования, %		Удельный вес от общего количества причин гибели, %	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
1	2	3	4	5
Нарушение потерпевшим трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов по охране труда	24,3	23,1	17,6	11,5
Невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда	12,5	13,9	15,5	17,6
Личная неосторожность потерпевшего	12,2	13,6	0,5	0,9
Нарушение требований по охране труда другими работниками	4,3	5,2	5,3	4,8
Допуск потерпевшего к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда	4,1	4,3	5,9	9,3
Нарушение правил дорожного движения другим лицом	5,2	4,1	5,9	5,3
Допуск потерпевшего к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда	3,5	4,1	3,7	7,9
Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	3,2	3,1	4,8	6,2
Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента	2,8	2,9	4,3	3,5
Привлечение потерпевшего к работе не по специальности (профессии)	1,9	2,0	1,6	2,6
Противоправные действия других лиц	1,9	1,9	1,1	—
Нарушение правил дорожного движения потерпевшим	1,5	1,7	2,1	3,1
Неприменение потерпевшим выданных ему средств индивидуальной защиты	1,8	1,5	1,1	1,8
Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств	1,7	1,5	1,6	0,9
Нахождение потерпевшего в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ	1,7	1,4	7,0	4,4
Необеспечение потерпевшего средствами индивидуальной защиты	1,6	1,4	2,1	3,5
Отсутствие или некачественная разработка инструкции по охране труда	1,1	1,1	1,1	—
Несовершенство, несоответствие технологического процесса требованиям по охране труда	1,0	0,8	1,1	1,3
Нарушение технологического процесса	1,0	0,8	0,5	0,4
Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории	0,9	0,7	0,5	—
Отсутствие, некачественная разработка проектной документации на строительство, реконструкцию производственных объектов, сооружений, оборудования	0,8	0,7	0,5	2,2
Нарушение требований по охране труда потерпевшим, являющимся должностным лицом	0,7	0,7	—	0,4
Непроведение предварительного медицинского осмотра потерпевшего при поступлении на работу	0,6	0,7	1,1	1,8
Нарушение требований проектной документации	0,8	0,6	1,1	0,9
Техническая неисправность машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств	0,6	0,5	—	0,4
Конструктивные недостатки средств производства	0,6	0,4	—	—

1	2	3	4	5
Непроведение предсменного медицинского осмотра или освидетельствования на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения потерпевшего	0,3	0,2	2,1	1,3
Некачественное проведение инструктажа по охране труда	0,3	0,1	0,5	–
Отсутствие или неполное отражение обязанностей по охране труда в должностных инструкциях руководителей и специалистов	0,1	0,1	–	–
Неисправность выданных потерпевшему средств индивидуальной защиты	0,1	0,1	–	–
Другие причины	6,9	6,8	11,4	8,0

Значительным остается удельный вес таких причин, обусловленных действиями самих потерпевших, как нарушение ими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда и нахождение их в состоянии алкогольного опьянения.

Следует отметить, что в 2018 году, по данным Белстата, в организациях республики работниками совершено свыше 124,1 тыс. прогулов и других нарушений трудовой дисциплины, в результате чего потеряно 653,8 тыс. человеко-дней (в 2017 году – соответственно 115,6 и 549,6 тысячи).

Проблема появления работников на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы по-прежнему остается острой. При этом количество подобных фактов продолжает увеличиваться в течение двух последних лет (таблица 31).

Таблица 31

Случаи появления на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы (по данным Белстата)

Год	Человек
2012	25 883
2013	23 299
2014	19 869
2015	19 451
2016	16 664
2017	16 735
2018	17 644

По данным МВД, в отчетном периоде за нахождение в рабочее время на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения к административной ответственности в виде штрафа привлечены 7875 человек (в 2017 году – 7265).

Несмотря на принимаемые меры, по оперативным данным Департамента, в 2018 году в состоянии алкогольного опьянения в момент травмирования находились 84 человека, или 4,2 процента от общего числа травмированных (в 2017 году – 70, или 4,1 процента), среди погибших в 2018 году на производстве в указанном состоянии находились 24 человека (16,7 процента), в 2017 году – 22 человека (19,1 процента) (таблица 32). Удельный вес работающих организаций коммунальной формы собственности среди лиц, получивших травмы в состоянии алкогольного опьянения, в 2018 году составил 50 процентов, среди погибших – 45,8 процента.

Таблица 32

Количество работающих, травмированных на производстве в состоянии алкогольного опьянения

	Год	Всего случаев				Из них со смертельным исходом			
		всего, из них:	в организациях республиканской формы собственности	в организациях коммунальной формы собственности	в организациях частной формы собственности	всего, из них:	в организациях республиканской формы собственности	в организациях коммунальной формы собственности	в организациях частной формы собственности
Республика Беларусь	2018	84	20	42	22	24	7	11	6
	2017	70	20	31	19	22	5	11	6
Брестская область	2018	12	4	5	3	6	2	1	3
	2017	12	3	6	3	5	1	3	1
Витебская область	2018	7	1	6	—	3	—	3	—
	2017	13	5	5	3	5	2	2	1
Гомельская область	2018	8	4	4	—	5	2	3	—
	2017	10	3	6	1	3	—	3	—
Гродненская область	2018	12	—	9	3	1	—	1	—
	2017	9	1	5	3	4	1	2	1
г. Минск	2018	11	5	1	5	2	2	—	—
	2017	7	3	—	4	1	—	—	1
Минская область	2018	20	4	7	9	5	1	1	3
	2017	7	1	5	1	1	—	1	—
Могилевская область	2018	14	2	10	2	2	—	2	—
	2017	12	4	4	4	3	1	—	2

Количество находившихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения работающих организаций, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, в том числе подчиненным Правительству Республики Беларусь, приведено в *таблице 33*.

Таблица 33

Количество работающих, находившихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения

Наименование органа управления	Всего		Из них со смертельным исходом	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Республика Беларусь	70	84	22	24
Организации, подчиненные республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, в том числе подчиненным Правительству Республики Беларусь	20	20	5	7
Минпром	3	5	—	1
Минтранс	1	4	—	2
Минлесхоз	3	3	—	2

Минстройархитектуры	4	2	1	–
Белнефтехим	1	2	–	–
МЧС	–	1	–	1
Белкоопсоюз	3	–	2	–
Беллесбумпром	2	–	1	–
Минэнерго	2	–	1	–
Минприроды	1	–	–	–
Прочие	–	3	–	1

Таким образом, дальнейшим резервом снижения уровня производственного травматизма являются совершенствование механизма стимулирования (в первую очередь – экономического характера) работодателей к исполнению своих обязанностей по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, принятию мер по укреплению трудовой и производственной дисциплины в организациях, а также повышению эффективности контроля за ее соблюдением.

2.5. Осуществление надзора за соблюдением законодательства об охране труда

В соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» в 2018 году Департаментом продолжал осуществляться надзор за соблюдением законодательства об охране труда.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» в 2018 году плановые (выборочные) проверки не проводились, а внеплановые проверки назначались только в случае невозможности выявления и (или) устранения нарушений законодательства об охране труда иными формами надзорной деятельности Департамента.

В связи с изложенным в отчетном периоде основными формами осуществления надзора за соблюдением законодательства об охране труда явились формы профилактической работы Департамента, не связанные с проведением проверок (мониторинги, обследования по заявлениям субъектов хозяйствования, участие государственных инспекторов труда Департамента в работе мобильных групп и т. п.).

Справочно. В отчетном периоде государственные инспекторы труда Департамента приняли участие в 88,5 процента обследований, проведенных мобильными группами.

Штатная численность государственных инспекторов труда Департамента, осуществляющих надзор за соблюдением законодательства об охране труда в республике, в течение 2018 года составила в среднем 143 штатные единицы.

В отчетном периоде государственными инспекторами труда Департамента проведено 9 внеплановых проверок, 1676 мониторингов, 2101 обследование по заявлениям субъектов хозяйствования, а также 927 специальных расследований несчастных случаев на производстве, в ходе которых предложено (предписано) к устранению свыше 59,2 тыс. нарушений требований охраны труда. Работодателям предложено приостановить (запретить) работу 13 организаций, 208 цехов (производственных участков), 26 строительных объектов, а также 2,9 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников (случаев принятия решения работодателями о нецелесообразности таких приостановок в отчетном периоде не отмечено). Из предложенных к устранению нарушений требований охраны труда – 28,6 процента по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда, 19,8 процента – по организации содержания рабочих мест, зданий, производственной территории, 5,6 процента – по вопросам обеспечения работающих средствами индивидуальной защиты.

Департаментом в 2018 году также осуществлялись проверки на объектах строительства Белорусской АЭС в режиме постоянного контроля (надзора), в ходе которых предписано к устранению свыше 1,2 тыс. нарушений требований законодательства об охране труда. Кроме того, в отчетном периоде государственные инспекторы труда Департамента приняли участие в качестве специалистов в 178 проверках, проводимых другими контролирующими (надзорными) органами.

За нарушения законодательства об охране труда привлечены к административной ответственности в виде штрафа свыше 1,3 тыс. уполномоченных должностных лиц на сумму свыше 249,4 тыс. рублей. По требованию государственных инспекторов труда привлечено к дисциплинарной ответственности более 2,3 тыс. должностных лиц, отстранено от работы в соответствии со статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь свыше 11 тыс. человек.

Справочно. С учетом проводимой работы по профилактике правонарушений при проведении мониторингов и обследований по заявлению субъектов хозяйствования в случае выявления нарушений законодательства об охране труда штрафные санкции к должностным лицам работодателей не применялись.

Департаментом осуществлялись анализ эффективности работы местных исполнительных и распорядительных органов (городские и районные исполнительные комитеты, их структурные подразделения, администрации районов в городах), а также их специалистов по охране труда (уполномоченных должностных лиц, на которых возложены эти обязанности) и информирование о результатах руководства соответствующих исполкомов.

Справочно. Всего в отчетном периоде проанализирована работа 203 местных исполнительных и распорядительных органов (их структурных подразделений, специалистов по охране труда).

В течение 2018 года с учетом высокого уровня травматизма на производстве Департаментом проведены мониторинги функционирования территориальных (отраслевых) систем управления охраной труда Брестского и Могилевского облисполкомов, Минпрома, Минэнерго, концерна «Беллесбумпром», по итогам которых руководству данных органов государственного управления направлены рекомендации по устранению выявленных недостатков.

Кроме того, на заседании коллегии Департамента рассмотрены вопросы о мерах по управлению охраной труда и профилактике производственного травматизма на территориальном уровне, принимаемых Минским, Слуцким райисполкомами и Пинским горисполкомом. Также на заседании коллегии Департамента рассмотрены вопросы по обеспечению безопасных условий труда работающих в организациях, допустивших неоднократные случаи гибели или тяжелого травмирования работников (ЗАО «Холдинговая компания «Пинскдрев», ООО «Тапас Плюс» (г. Минск).

В рамках реализации необходимых мер, направленных на повышение эффективности профилактической деятельности, оперативное выявление и устранение нарушений законодательства об охране труда, Департаментом постоянно проводится анализ причин производственного травматизма и на его основе вырабатываются предложения по устранению причин несчастных случаев на производстве, которые доводятся до сведения органов государственного управления. В 2018 году направлено 8 информационных писем по вопросам обеспечения безопасности при проведении массовых сельскохозяйственных работ, при выполнении строительных и строительно-монтажных работ, эксплуатации производственных зданий и сооружений, а также обеспечения охраны труда при организации деятельности студенческих отрядов. Кроме того, Департаментом ежемесячно в местные исполнительные и распорядительные органы направлялась информация о состоянии производственного травматизма в организациях, расположенных на подведомственной территории, а ежеквартально – с анализом производственного травматизма по каждой области и соответствующими рекомендациями в адрес председателей облисполкомов и Минского горисполкома. Информация о наиболее часто допускаемых работодателями нарушениях требований законодательства об охране труда регулярно размещалась на официальном сайте Департамента в глобальной компьютерной сети Интернет.

В отчетном периоде Департаментом продолжена работа по выявлению фактов сокрытия нанимателями от расследования несчастных случаев на производстве. В результате установлено 19 таких фактов (в 2017 году – 24). За данные нарушения 19 ответственных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 6,1 тыс. рублей, кроме того, 201 лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 51,7 тыс. рублей за иные нарушения требований Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30.

Также Департаментом совместно с комитетами по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома обеспечена реализация плана работы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по обеспечению здоровых и безопасных условий труда в организациях республики на 2018 год, утвержденного приказом Минтруда и соцзащиты от 10 января 2018 г. № 10, разработанного в соответствии с пунктом 8 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», на основании результатов анализа выявленных в 2017 году нарушений законодательства об охране труда, обстоятельств и причин производственного травматизма. Аналогичный план работы на 2019 год утвержден приказом Минтруда и соцзащиты от 28 января 2019 г. № 10.

Кроме того, общественный контроль за соблюдением требований охраны труда в организациях республики осуществлялся профсоюзами. В течение 2018 года техническими инспекторами труда профсоюзов, входящих в состав ФПБ, проведено свыше 7,7 тыс. проверок и мониторингов, в результате которых

нанимателям предписано (рекомендовано) к устранению свыше 64,4 тыс. нарушений и запрещена работа свыше 2,2 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников. 16 рейдовыми группами технической инспекции труда ФПБ проведены мониторинги соблюдения охраны труда в 1540 организациях и рекомендовано к устранению свыше 10,3 тыс. нарушений.

В отчетном периоде ФПБ также осуществлен ряд общереспубликанских акций: проведено свыше 1,6 тыс. мониторингов охраны труда в период проведения весенне-полевых и уборочных работ;

в июне – августе осуществлялся общественный контроль за соблюдением требований безопасности при организации деятельности студенческих отрядов;

в декабре проведен месячник общественного контроля за соблюдением температурного режима на рабочих местах, в ходе которого обследовано свыше 4,6 тыс. организаций.

III. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В 2018 году в систему Минтруда и соцзащиты поступило 18 136 обращений граждан и 2132 обращения юридических лиц по вопросам законодательства о труде и об охране труда (в 2017 году – соответственно 19 705 и 1978).

Справочно. В число поступивших обращений граждан и юридических лиц не включены поступившие от граждан и юридических лиц сообщения об административных правонарушениях, делопроизводство по которым ведется отдельно.

В связи со значительным количеством поступающих обращений большое внимание в системе Минтруда и соцзащиты уделяется работе с ними. В отчетном периоде по вопросам законодательства о труде и об охране труда проведено 365 прямых телефонных линий и 300 выездных приемных граждан, проведено свыше 2,9 тыс. выступлений в средствах массовой информации по вопросам законодательства о труде и об охране труда, а также одна онлайн-конференция. По рабочим дням правовая помощь населению оказывается через Инфолинию Минтруда и соцзащиты (на текущий момент операторами Инфолинии являются работники системы от районного уровня до Министерства). На сайте Минтруда и соцзащиты и Департамента продолжала действовать рубрика «Если Вам не заплатили заработную плату», которая постоянно пополнялась разъяснениями по вопросам применения норм законодательства. Ежеквартально по итогам анализа обращений граждан обновляется рубрика «Вопрос – ответ», где публикуются ответы на наиболее часто задаваемые вопросы.

По результатам рассмотрения обращений граждан в 2018 году в местные исполнительные и распорядительные органы направлено 983 информационных письма о фактах нарушения законодательства о труде и об охране труда, установленных в ходе рассмотрения обращений граждан. Указанная информация в отчетном периоде рассмотрена на 154 заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов.

В 2018 году Департаментом совместно с юридическими и кадровыми службами местных исполнительных и распорядительных органов продолжена работа по правовому просвещению граждан, представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Так, в отчетном периоде по данной тематике проведено 448 мероприятий (семинар, лекция, выступление), в 2017 году – 361. Аналогичная работа проводилась с учащимися учреждений образования республики с целью разъяснения им особенностей регулирования трудовых правоотношений лиц моложе 18 лет, в результате которой проведены встречи в 2017/2018 учебном году с 25,6 тыс. учащихся, в 2018/2019 учебном году – с 19,6 тыс.

3.1. Анализ поступивших обращений граждан

Проводимая работа позволила снизить количество поступивших обращений граждан по вопросам законодательства о труде и об охране труда по сравнению с 2017 годом с 19,7 тыс. до 18,1 тыс.

Удельный вес письменных обращений граждан, включая электронные обращения, составил 60,2 процента от общего количества обращений, устных – 39,8 процента (в 2017 году – 55,5 и 44,5 процента соответственно).

При этом коэффициент частоты обращений граждан (количество обращений граждан на 1 тыс. застрахованных по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – застрахованные) уменьшился с 5,02 в 2017 году до 4,60 в 2018 году.

Тематика основных вопросов, поднимаемых гражданами в обращениях, из года в год остается неизменной (таблица 34). Наибольшее количество вопросов связано с увольнением, а также с фактами несвоевременной выплаты заработной платы и окончательного расчета при увольнении.

Таблица 34

Тематика основных вопросов, поднимаемых гражданами в обращениях

Вопросы	Удельный вес от их общего количества, %			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Увольнение с работы	14,4	13,8	14,7	15,5
Несвоевременная выплата заработной платы	18,2	15,6	16,4	14,2
Несвоевременная выплата окончательного расчета при увольнении	13,9	14,7	14,5	13,2
Иные вопросы оплаты труда	7,8	8,1	6,3	6,0
Прием на работу	3,9	4,2	4,7	5,4
Выполнение работы по договорам подряда	5,0	4,6	4,9	4,9
Предоставление отпуска	4,4	4,5	4,8	4,1
Соблюдение требований охраны труда	2,7	3,5	3,1	3,3
Привлечение к дисциплинарной и материальной ответственности	2,4	3,1	2,8	2,7
Ведение, хранение, учет и выдача трудовых книжек	3,6	3,4	3,5	2,5
Перевод	1,5	2,0	1,9	1,3

Анализ показал, что наибольшее количество обращений в отчетном периоде, как и в 2015–2017 годах, поступило от работников организаций частной формы собственности (таблица 35).

Таблица 35

Распределение обращений работающих в зависимости от места работы

Форма собственности организаций, работающими которых являются заявители	Удельный вес от их общего количества, %			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Частная форма собственности	69,3	67,4	66,5	71,1
Коммунальная форма собственности	17,2	19,6	19,0	20,0
Республиканская форма собственности	13,5	13,0	14,5	8,9

Среди организаций республиканской формы собственности наибольшее количество обращений поступает от работающих в организациях, подчиненных Минстройархитектуры, Белкоопсоюзу и Минпрому, а от работающих в организациях коммунальной формы собственности – от работающих сельскохозяйственных организаций (37,5 процента от общего количества обращений, поступивших из организаций коммунальной формы собственности), строительных организаций (14 процентов), организаций жилищно-коммунального хозяйства (11 процентов), образования (9 процентов), здравоохранения (6 процентов) и транспорта (3,5 процента).

По результатам рассмотрения в 2018 году письменных обращений граждан удовлетворено 24,8 процента, частично удовлетворено – 19,5 процента, разъяснено – 38,2 и отказано в удовлетворении – 17,5 процента.

Справочно. Результатом рассмотрения подавляющего большинства устных обращений граждан является разъяснение им действующих норм законодательства.

3.2. Анализ поступивших обращений юридических лиц

В 2018 году по сравнению с 2017 годом количество поступивших в систему Минтруда и соцзащиты обращений юридических лиц возросло с 1978 до 2132.

Наиболее часто задаваемые в обращениях юридических лиц вопросы приведены в таблице 36.

Тематика основных вопросов, поднимаемых в обращениях юридических лиц

Вопросы	Удельный вес от их общего количества, %			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Увольнение с работы	12,7	12,8	11,9	16,6
Прием на работу	5,1	5,2	4,8	9,6
Оплата труда	6,4	7,2	9,1	7,0
Ведение, хранение и выдача трудовых книжек	5,4	3,3	2,8	6,1
Расследование несчастных случаев на производстве	8,2	3,4	5,8	4,9
Предоставление отпусков	9,6	9,4	7,6	4,0
Перевод на другую работу	4,2	3,7	4,1	4,0
Привлечение к дисциплинарной и материальной ответственности	4,9	5,1	3,8	4,0
Работа по гражданско-правовым договорам	2,3	2,2	2,1	3,8
Соблюдение требований охраны труда	1,8	1,4	1,1	1,7
Льготы и компенсации за работу во вредных условиях труда	6,5	6,7	6,1	1,1

При этом наибольшее количество обращений за отчетный период, как и в 2015–2017 годах, поступило от организаций без ведомственной подчиненности и индивидуальных предпринимателей (таблица 37).

Таблица 37

Распределение обращений юридических лиц в зависимости от их формы собственности

Форма собственности организации	Удельный вес от их общего количества, %			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Частная форма собственности и индивидуальные предприниматели	46,3	46,0	55,2	54,3
Коммунальная форма собственности	26,2	33,5	31,2	30,4
Республиканская форма собственности	27,5	20,5	13,6	15,3

Результаты анализа показывают, что обращения юридических лиц, как правило, обусловлены необходимостью получения квалифицированной помощи в принятии соответствующих решений по кадровым вопросам, вопросам оплаты и охраны труда с целью недопущения нарушений законодательства. Такой характер обращений свидетельствует о недостаточном уровне правовых знаний руководителей и должностных лиц организаций по вопросам применения на практике законодательства о труде и об охране труда.