О реализации требований Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» в Вилейском районе.

Работа всех субъектов по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет) направлена на обеспечение защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышения ответственности родителей, не выполняющих конституционные обязанности по воспитанию и содержанию своих несовершеннолетних детей.

Система данной работы представляет собой:

выявление семейного неблагополучия;

признание ребенка находящимся в социально опасном положении (далее – СОП);

межведомственное взаимодействие по устранению критериев и показателей социально опасного положения несовершеннолетнего;

принятии решения о снятии с учета СОП или признания несовершеннолетнего, нуждающимся в государственной защите (далее – НГЗ);

межведомственное взаимодействие по реабилитации семьи, восстановлению детско-родительских отношений, возмещению средств обязанными лицами;

возврат ребенка в семью или лишение родителей родительских прав.

Особое внимание при реализации Декрета уделяется раннему выявлению и профилактике семейного неблагополучия.

За 10 месяцев 2019 г. в управление по образованию, спорту и туризму райисполкома из государственных органов, иных организаций, от граждан поступило 145 сообщений о фактах семейного неблагополучия, (за аналогичный период 2018 года -158).

По каждому сообщению специалистами учреждений образования были проведены социальные расследования, по результатам которых подтвердилось 23 факта (аналогичный период 2018 -38).

Актуальным остается вопрос первичного информирования о наличии неблагополучной для несовершеннолетних обстановки в семьях сельскими исполнительными комитетами. В 2018 году от сельисполкомов не поступала первичная информация о семейном неблагополучии, в 2019 году поступило лишь 1 первичное сообщение о неблагополучии. Также, недостаточное первичное информирование о неблагополучии поступает от граждан. За 10 месяцев 2019 года поступили 2 сообщения от граждан.

Так за 10 месяцев 2019 г. признано находящимися в социально опасном положении 43 ребенка из 22 семей (за 10 месяцев 2018 г. – 120 несовершеннолетних из 65 семей). Количество СОП уменьшилось в связи с вступлением в силу Постановления № 22 от 15.01.2019 «О признании детей находящимися в социально опасном положении» (далее - Постановление №22), критерии социально опасного положения несовершеннолетних были скомпонованы, приведены в соответствии с Кодексом о браке и семье Республики Беларусь и другими нормативно-правовыми актами, что привело к их уменьшению с 6 до 3, однако принципиальных изменений они не претерпели.

Основными причинами признания несовершеннолетних в социально опасном положении стали:

для 13 детей из 8 семей (30 %) – родители не удовлетворяют основные жизненные потребности ребёнка;

для 3 детей из 3 семей (6%) –родители не обеспечивают надзор за поведением ребенка и его образом жизни в следствие чего ребенок совершает деяние, содержащее признаки административного правонарушения либо преступления;

для 27 детей из 12 семей (62 %) – родители ведут аморальный образ жизни, в отношении их установлены факты употребления ими алкогольных напитков, привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений.

У врача-нарколога в УЗ «Вилейская ЦРБ» за 10 месяцев 2019 г. стоит на учете 251 человек (в 2018 таких лиц было 287). На диспансерном учете в наркологическом кабинете состоит 251 человек (на 01.11.2018-151). Отмечается снижение числа лиц, госпитализированных в государственное учреждение здравоохранения «Республиканский научно-практический центр психического здоровья» и в учреждение здравоохранение «Минский областной клинический центр «Психиатрия – Наркология» реабилитационное отделение «Исток» с 62 до 55 человек.

За 10 месяцев текущего года признаны нуждающимися в государственной защите и отобраны у 10 родителей 8 детей из 5 семей. За аналогичный период 2018 г. отобрано 19 детей из 8 семей у 12 родителей. В основном это дети в возрасте до 15 лет, проживающие в неполных семьях. Причинами признания несовершеннолетних НГЗ является злоупотребление родителями алкогольными напитками, самоустранение от воспитания и содержания несовершеннолетних, нежелание работать.

Исключены факты экстренного изъятия детей из семей вне процедуры установленной Декретам и помещение детей в дома ребенка по заявлению матери.

Одним из основных показателей эффективности работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних является восстановление биологических семей и создание условий для возвращения детей. К сожалению, не всегда реабилитационная работа дает положительный результат.

На 01.11.2019 снято с учета нуждающихся в государственной защите 23 ребенка, из них 16 (69%) в связи с возвращением в биологическую семью, 7 (30 %) в связи с лишением родительских прав.

В районе ведется целенаправленная работа по восстановлению родителей в своих правах. Так за 2018 год 1 родитель восстановился в отношении 3 детей, а за 2019 год - 1 родитель в отношении 1 ребенка.

На учёте у врача-нарколога по причине употребления спиртного состоят 5 семей НГЗ (8 родителей). Осмотрено наркологом из числа НГЗ – 9 родителей, из них 8 – находится на диспансерном наблюдении.

Достигнут стабильный показатель устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания.

По состоянию на 01.11.2019 года в Вилейском районе на воспитании в семьях граждан находится 115 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них: 62 – на воспитании в опекунских семьях, 48 – в приёмных семьях, 5 – в детском доме семейного типа.

В 2019 году приобрели статус детей-сирот либо детей, оставшихся без попечения родителей, 11 детей (за 2018 год-13 детей).

Одним из важных направлений действия Декрета является возмещение расходов обязанными лицами на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. Проблемным остается вопрос взыскания средств, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении с лиц, обязанных их возмещать.

Среднеобластной показатель взыскания средств с обязанных лиц на 01.11.2019 года составил 68,6 %.

По состоянию на 01.11.2019 года 329 человек должны возмещать расходы на содержание 367 детей. 127 (38,6%) обязанных лиц проживают на территории Вилейского района (*на 01.11.2018 – 354 обязанных лица должны были возмещать расходы на содержание 397 несовершеннолетних, из которых на территории района проживало 133*).

В полном объеме за истекший период 2019 года возмещали средства только 16 (4,8%) обязанных лиц на содержание 12 детей, частично 251 (76,2%) на содержание 276 детей. От 61 обязанного лица на содержание 79 несовершеннолетних расходы не поступали. (*за аналогичный период 2018 года в полном объеме возмещали средства только 30 (8%) обязанных лиц на содержание 23 детей, частично 262 (74%) на содержание 296 детей. От 62 обязанных лиц на содержание 78 несовершеннолетних расходы не поступали).*

Показатель возмещения по району ниже средне областного на протяжении 8 месяцев.

*Справочно.*

*Процент возмещения расходов на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении за январь – октябрь 2019 г.:*

*январь – 48,3% (с начала года – 48,3%);*

*февраль – 56,4%, областной показатель – 62,9%;*

*март –– 63,0%, областной показатель – 63,9%;*

*апрель – 69,8%, областной показатель – 72%;*

*май – 76,2%, областной показатель – 74,2%;*

*июнь – 59,6 %, областной показатель – 73,5%;*

*июль – 61,2 %, областной показатель – 68,7%;*

*август – 63,8 %, областной показатель – 67,7%;*

*сентябрь – 65,1 %, областной показатель – 68,2%;*

*октябрь– 65,7%, областной показатель–68,5%.*

Причинами невысокого процента возмещения являются: низкий заработок 126 обязанных лиц не позволяет осуществлять выплаты в полном объеме; находятся в розыске 6 обязанных лиц; имеются заболевания, препятствующие им выполнять родительские обязанности у 15 обязанных лиц; уклоняются от трудоустройства – 6; находятся в МЛС и ЛТП – 56; находятся на пенсии -18; находятся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет- 9; трудоустроены, но уклоняются от работы -10; находятся за пределами Республики Беларусь - 3.

Также на процент возмещения средств, затраченных государством на содержание несовершеннолетних, влияет тот факт, что обязанные лица должны возмещать расходы на содержание двоих и более детей. Так 69 обязанных лиц должны возмещать расходы в отношении 2-х детей и 41- в отношении троих и более детей.

Незначительные суммы возмещения расходов, затраченных на содержание несовершеннолетних детей, находящихся на государственном обеспечении, поступают от лиц, находящихся в МЛС и ЛТП.

Также, организациями, находящимися за пределами нашего района, допускается несвоевременное перечисление денежных средств взыскателю (ОАО «Пуховичский райагросервис»).

С целью предупреждения совершения обязанными лицами прогулов за истекший период 2019 года Вилейским РОВД было составлено 149 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст.9.27 КоАП Республики Беларусь (за истекший период 2018 года таких протоколов было 150), в отношении 75 обязанных лиц, из которых 57– привлечены к труду.

За истекший период 2019 года 6 обязанных лиц направленны в ЛТП (в 2018 году таких лиц было 3), в отношении 2 обязанных лиц судом Вилейского района принято решение о направлении их в ЛТП.

В отношении обязанных лиц, допустивших значительное количество прогулов, возбуждаются уголовные дела, предусмотренные ст.174 УК Республики Беларусь. Так, за истекший период 2019 года по ч.2 ст.174 УК Республики Беларусь возбуждено 5 уголовных дел (2018-9), по ч.3 ст.174 УК Республики Беларусь – 10 уголовных дел (2018-14).

Наниматели Вилейского района готовы предоставлять обязанным лицам более оплачиваемую работу при условии наличия у них желания и ответственного отношения к труду. За истекший период 2019 года с целью увеличения размера возмещений государству расходов на содержание детей обязанным лицам была предоставлена возможность работать сверхурочно, по совместительству и в выходные дни. Так, 1 обязанному лицу Гиль И.М. была предоставлена работа сверхурочно, 1 обязанное лицо Боброва – по совместительству, 5 обязанным лицам предложена работа в выходные дни: Боброва, Гиль И.М., Кучко Т.И. , Третьяк С.В., Пинчук И.Н.

Наиболее активно данную возможность обязанным лицам предоставляют следующие организации и учреждения: УЗ «Вилейская ЦРБ», СУП «Восточный агро», РКУП «Вилейский водоканал», ООО «Агрофирма «Илья».

Однако, даже при дополнительном объеме работ, заработная плата обязанных лиц остается не высокой. А если обязанное лицо совершило хотя бы один прогул, то оно лишается всех видов премий, что так же негативно сказывается на заработной плате обязанного лица и на размере удержаний в счет возмещения расходов на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

Для исполнения одного из важнейших положений Декрета – взыскания средств на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, необходима постоянная работа с этой категорией граждан со стороны руководства предприятий и организаций, где они работают, трудовых коллективов, и профсоюзных организаций, а также со стороны сельских советов, где они проживают.

Таким образом, анализируя результаты работы по реализации Декрета № 18, можно сделать следующие выводы:

заинтересованными государственными органами проводится определенная работа, направленная на реализацию мер государственной защиты детей в неблагополучных семьях в соответствии с требованиями Декрета;

проблема алкогольной зависимости остается самой актуальной среди причин признания несовершеннолетних находящимися в СОП, не всегда принимаемые методы лечения от алкогольной зависимости эффективны;

существуют проблемы с перетрудоустройством обязанных лиц на более высокооплачиваемую работу;

длительный период времени нет поступлений денежных средств от вновь прибывших обязанных лиц из МЛС и ЛТП.

Необходимо продолжить работу по решению проблемных вопросов, озвученных в данной информации. Решение указанных вопросов требует четких скоординированных действий всех заинтересованных служб и ведомств, исключающих формализм и равнодушие.

Главный специалист управления

по образованию, спорту и туризму

Вилейского райисполкома С.Г.Бохан